

LISA1

SELETUSKIRI

Vaivara valla ja Narva-Jõesuu linna haldusterritoriaalse korralduse muutmise vajaduse põhjenduse, territooriumi suuruse ja alaliste elanike arvu kohta

Vastavalt Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9¹ lõike 2 punktile 1 lisatakse ühinemislepingule seletuskiri, milles peab olema märgitud haldusterritoriaalse korralduse muutmise vajaduse põhjendus, territooriumi suurus (pindala) ja alaliste elanike arv.

Käesolev seletuskiri on Vaivara valla ja Narva-Jõesuu linnaühinemislepingu (edaspidi Lepingu) lisa ja lahutamatu osa ning selles kirjapandud seisukohti arvestatakse Lepingu tõlgendamisel.

1. Haldusterritoriaalse korralduse muutmise protsessi ettevalmistus

Vaivara valla ja Narva-Jõesuu linna ühinemise algatamiseks tegi Vaivara Vallavolikogu 11.05.2016 otsusega nr 97 „Ettepaneku tegemine haldusterritoriaalse korralduse muutmise ja haldusüksuste piiride muutmise läbirääkimiste alustamiseks“ Narva-Jõesuu Linnavolikogule ettepaneku algatada haldusterritoriaalse korralduse muutmise eesmärgiga Vaivara valla ja Narva-Jõesuu linna ühinemiseks üheks omavalitsusüksuseks.

Narva-Jõesuu Linnavolikogu nõustus Vaivara Vallavolikogu ettepanekuga ja võttis 25.05.2016 vastu otsuse nr 128 „Seisukoha võtmine Vaivara Vallavolikogu 11.05.2016 otsuse nr 97 „Ettepaneku tegemine haldusterritoriaalse korralduse muutmise ja haldusüksuste piiride muutmise läbirääkimiste alustamiseks“ kohta“.

Haldusterritoriaalse korralduse muutmise seisukohtade väljatöötamiseks on mõlema ühineva omavalitsuse volikogu poolt moodustatud juhtivkomisjon ja teemakomisjonid:

- 1) haridus- ja noorsootöökomisjon
- 2) kultuuri-, vabaaja- ja turismikomisjon
- 3) sotsiaalteenuste- ja toetustekomisjon
- 4) kommunaalmajanduse-, ettevõtluse- ja ühistranspordikomisjon
- 5) maaelu- ja keskkonnakomisjon.

Komisjonid on pidanud ühinemisteemalisi koosolekuid, mille protokollid avaldati mõlema omavalitsusüksuse kodulehel.

2. Haldusterritoriaalse korralduse muutmise vajaduse põhjendus ja eesmärgid

Haldusterritoriaalse korralduse muutmise läbirääkimiste eesmärgiks oli kaaluda Ida-Viru maakonnas asuvate Vaivara valla ja Narva-Jõesuu linna ühinemist nii, et ühinevate omavalitsus- ja haldusüksuste baasil moodustatakse uus omavalitsus- ja haldusüksus.

Omavalitsusüksuste ühinemisel seatakse lisaks haldusreformi seadusega ette nähtud omavalitsusüksuse miinimumsuuruse saavutamisele ja haldusreformi rakendamisele uue omavalitsuse võimekuse kasv, kvaliteetsete avalike teenuste pakkumine, piirkonna arengueelduste kasutamine. Ühinemise teel moodustunud kohaliku omavalitsuse üksus toetab haldusterritooriumi elanike heaolu ja rahulolu oma kodukohaga, head elukeskkonda ja traditsioonide püsimist. Uue omavalitsuse kõigile elanikele on kättesaadavad kõrge kvaliteediga avalikud teenused.

Ühinevad omavalitsused soovivad tulevikus lahendada ka piirkonnas seni esile kerkinud arenguprobleeme: luua võimalused ettevõtlusele soodsa arenguruumi tekkimiseks, mille tulemusena tekib kohalike elanike jaoks juurde kodulähedasi töökohti.

Arutelude käigus jõuti seisukohale, et tänane omavalitsuste territoriaalne halduskorraldus pärsib piirkonna edasist arengut. Ennekõike nähakse, et

- Piirkonnas pole suudetud piisavalt pakkuda kvaliteetseid avalikke teenuseid ja luua eeldusi uute elanike sisserändeks ja töökohtade tekkeks.
- Omavalitsused ei suuda eraldi tegutsedes esindada piisavalt oma poliitilisi ja sotsiaalmajanduslikke huve piirkonnana.
- Omavalitsusüksuste rahalised ressursid ei võimalda palgata kõiki vajalikke spetsialiste avalike teenuste kvaliteetseks osutamiseks. Omavalitsusüksused praegusel kujul ei ole piisavalt haldussuutlikud kohaliku elu korraldamiseks, et kasutada täielikult piirkonna arengupotentsiaali. Killustatult tegutsedes ei suudeta kõigis eluvaldkondades vajalike tulemuslike kokkulepeteni jõuda.
- Omavalitsusüksustes ei ole suudetud viia ellu tõhusat piirkondlikku arendus- ja investeerimispoliitikat. Omavalitsusüksuste eelarved ei võimalda vajalike investeeringute elluviimist ja projektide omafinantseeringute katmist, sh riiklike ja Euroopa Liidu struktuurivahendite kaasamist.

Omavalitsuste ühinemise läbi soovitakse moodustada ühine haldussuutlik kohaliku omavalitsuse üksus, mis:

- Lähtub terviklikkusest ja ühtsetel põhimõtetel teostatavast kohalikest sotsiaal-, majandus-, kultuuri- ja keskkonnapoliitikast ning tagab piirkonna tasakaalustatud sotsiaal-majandusliku arengu.
- Osutab elanikele kvaliteetseid, kättesaadavaid ja majanduslikult tõhusalt korraldatud seadustega määratud (haridus, noorsootöö, sotsiaalne turvalisus, keskkonnakaitse, kommunaalmajandus jt) ja vabatahtlikult võetud vajadustest lähtuvaid avalikke teenuseid, seistes seeläbi elanike õigustatud huvide täitmisel.
- Loob omavalitsusüksuse asjatundlikuks juhtimiseks tegusa struktuuri, komplekteerib motiveeritud ametnikkonna, keda iseloomustab kliendikesksus, oskusteave ja otsustuspädevus.
- Laiendab kohalikku demokraatiat ja stimuleerib kodanikuvastutusele suunatud teostusvõimaluste elluviimist.
- Võimaldab omavalitsusüksuse suutlikkust osaleda konkurentsivõimelises ja koostöö protsessides, suurendab võimekust taotleda Euroopa Liidu ja teiste abiorganisatsioonide vahendeid kohaliku elu parendamiseks.

3. Ühinemispiirkonna elanikkond ja pindala

Rahvastikuregistri andmetel elas 2016. aasta alguse seisuga

Narva-Jõesuu linnas: 2 829 inimest

Vaivara vallas: 1 752 inimest

Kokku: 4 581 inimest

Ühinevate omavalitsuste territooriumi suuruseks on

Narva-Jõesuu linn: 11 km²

Vaivara vald: 398 km²

Kokku: 409 km²